

Vyhodnotenie plnenia opatrení Protikorupčného programu Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky podľa určených ukazovateľov

Na základe úlohy B.3 a B.4 uznesenia vlády SR č. 585/2018 bola predsedníčke Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky (ďalej len „ÚJD SR“) uložená úloha prijať na základe posúdenia a vyhodnotenia korupčných rizík rezortný protikorupčný program ÚJD SR a vyhodnocovať plnenie úloh vyplývajúcich z rezortného protikorupčného programu.

Keďže na ÚJD SR je od roku 2016 zavedený proces riadenia rizík, avšak pri preskúmaní triednika rizík podľa smernice o riadení rizík, nebola vymedzená samostatná kategória „korupčné riziko“ hoci určité riziká s ohľadom na korupčné správanie resp. protikorupčné činnosti ako kategória existovali a v minimálnom množstve v existujúcom katalógu rizík ÚJD SR aj identifikované boli, bola aktualizovaná Príručka kvality v bode 2.7 (str. 8), ktorá v odseku 4 zaviedla systém riadenia korupčných rizík a prijatých opatrení na ich elimináciu, ktorý slúži na odstránenie systémových zlyhaní súvisiacich s korupciou, ďalej sa zaviedla pozícia protikorupčného koordinátora, ako aj prijímanie rezortného protikorupčného programu, ktorý sa pravidelne vyhodnocuje a aktualizuje.

Aktualizovaný Rezortný protikorupčný program ÚJD SR bol prijatý a schválený na porade predsedníčky úradu dňa 22.06.2020 v súlade s úlohou B.3 z uznesenia vlády SR č. 585/2018.

V rámci rezortného protikorupčného programu boli stanovené nasledovné 2 ciele:

1. Zmenšiť priestor na existenciu a vznik korupčných rizík.
2. Chrániť oznamovateľov podozrení z korupcie a inej protispoločenskej činnosti.

Vyhodnotenie plnenia opatrení k jednotlivým cieľom cez ich ukazovatele:

Cieľ č. 1:	Zmenšiť priestor na existenciu a vznik korupčných rizík
Ukazovateľ:	Identifikované a odstránené nedostatky umožňujúce vznik a existenciu korupčných rizík vo všetkých korupčne významných procesoch
Opatrenie č. 1:	Zlepšovať systém riadenia korupčných rizík
Ukazovatele:	a) zaviesť proces riadenia protikorupčného správania vrátane prijatia protikorupčnej politiky ÚJD SR b) rozšíriť register identifikovaných korupčných rizík vo všetkých korupčne významných procesoch vrátane posúdenia rizík

	a opatrení identifikovaných v dotazníkovom prieskume korupčných rizík
Termín zavedenia procesu riadenia protikorupčného správania a prijatia protikorupčnej politiky:	do 31. decembra 2020
Gestor:	GTSÚ, protikorupčný koordinátor
Termín na rozšírenie registra identifikovaných korupčných rizík:	do 31. marca 2021
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti:	do 31. mája 2021 a potom pravidelne v rámci aktualizácie rezortného protikorupčného programu
Gestor:	garanti procesov v spolupráci s protikorupčným koordinátorom

Ad a) Za účelom zavedenia riadenia protikorupčného správania bola dňa 17.12.2020 schválená na porade predsedníčky ÚJD SR *Smernica o opatreniach v oblasti prevencie korupcie* (S 401 004:20), ktorá určuje podrobnosti jednotného postupu v oblasti prevencie korupcie v podmienkach ÚJD SR.

Predmetom tejto smernice je ustanovenie pravidiel prevencie korupcie na ÚJD SR a práva a povinnosti zamestnancov úradu pri ich uplatňovaní. Účelom je vytvorenie, implementovanie, udržiavanie a zlepšovanie systému riadenia protikorupčných činností na úrade. Smernica je záväzná od 1. januára 2021 pre všetkých zamestnancov úradu a uplatňuje sa na všetky činnosti úradu vykonávané v rámci pôsobnosti úradu podľa platných právnych predpisov.

Súčasne so Smernicou o opatreniach v oblasti prevencie korupcie bola dňa 17.12.2020 schválená aj Protikorupčná politika ÚJD SR, ktorá bolo podpísaná predsedníčkou úradu ako štatutárom a je zverejnená na webovom sídle úradu tak, aby bola dostupná pre všetkých zamestnancov i pre verejnosť. Každý zamestnanec úradu má povinnosť oboznámiť sa s uvedeným dokumentom.

Ad b) Na základe vyhodnotenia dotazníkového prieskumu „Riadenie korupčných rizík“ na jar 2020 boli zúčastnenými zamestnancami identifikované ďalšie korupčné riziká, ktoré boli zaslané príslušným gestorom, aby ich posúdili či v ich procesoch existuje pravdepodobnosť alebo možnosť vzniku korupcie (možnosť zneužitia právomocí alebo postavenia vo vlastný prospech alebo v prospech iných osôb). Gestori procesov takto identifikované riziká posúdili a po zvážení existencie možného priestoru na korupciu, doplnili do jednotlivých čiastkových registrov, priradili k nim popis, príčinu, následok a navrhované opatrenia. Čiastkové registre boli zaradené do katalógu rizík ÚJD SR.

V prípade, ak gestor vyhodnotil, že jeho proces nie je korupčne významný a identifikované korupčné riziko ako veľmi nepravdepodobné, indikované korupčné riziko nezaradil do čiastkového registra daného procesu a informoval o tomto mailom korupčného koordinátora.

Z dotazníkového prieskumu „Riadenie korupčných rizík“ bolo celkovo identifikovaných 65 korupčných rizík, gestormi boli posúdené všetky a 69 % z nich bolo zaradených do katalógu rizík.

Na základe ukazovateľov možno konštatovať, že opatrenie č. 1 bolo splnené v celom rozsahu v určenom termíne.

Opatrenie č. 1 bolo splnené.

Cieľ č. 2:	Chrániť oznamovateľov podozrení z korupcie a inej protispoločenskej činnosti
Ukazovateľ:	Zavedenie dostatočnej informovanosti o systéme nahlasovania korupčného konania a nekalých praktík.

Opatrenie č. 2.:	Vypracovať a uplatňovať pravidlá na zabránenie odvetnej činnosti a diskriminácie voči oznamovateľom podozrení z korupcie a inej protispoločenskej činnosti
Ukazovateľ:	a) zvýšiť informovanosť o etike štátneho zamestnanca formou e-learningového školenia prostredníctvom vedúcich zamestnancov a zvýšiť informovanosť o korupcii formou školenia vedúcich zamestnancov b) sledovať transpozíciu smernice o ochrane osôb (gestorom je ÚV SR), ktoré nahlasujú porušenie práva únie a v prípade potreby poskytnúť súčinnosť pri príprave podkladov
Termín zorganizovania školenia:	do 31. marca 2021
Gestor:	riaditeľka osobného úradu
Termín transpozície smernice o ochrane osôb:	do 31. mája 2021
Gestor:	riaditeľka osobného úradu v spolupráci s protikorupčným koordinátorom a prípadne ďalšími vecnými gestormi
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti:	do 31. mája 2021

Ad a) Pre vedúcich zamestnancov ÚJD SR boli vďaka ochote a spolupráci členov Rady pre štátnu službu osobným úradom zorganizované školenia o etike štátneho zamestnanca formou e-learningového školení v menších skupinách (vzhľadom na epidemiologickú situáciu a v súlade s platnou vyhláškou ÚVZ SR). Školenia prebiehali v termínoch 15.10.2020, 01.12.2020, 09.02.2021, 23.03.2021 a 22.04.2021. Posledné dve menované školenia boli organizované nielen pre vedúcich zamestnancov, ale mali možnosť sa ich zúčastniť aj ostatní zamestnanci úradu. Etické tréningy viedli členovia zamestnancov Rady pre štátnu službu. Zamestnancom úradu boli predstavené základné zistenia o etike v štátnej službe na Slovensku a Etický kódex štátneho zamestnanca, diskutovalo sa aj

o riešení konkrétnych problémov a situácií súvisiacich s etickým rozhodovaním, s ktorými sa možno stretnúť v praxi. Ďalej boli prediskutované témy ako konflikt záujmov štátneho zamestnanca či mimopracovné kontakty so zamestnancami regulovaných subjektov.

Školenie orientované na tému korupcie sa v spolupráci s odborom prevencie korupcie Úradu vlády SR podarilo zorganizovať až s neskorším dátumom a bude realizované v termíne 2. júna 2021 pre vedúcich zamestnancov. Dôvodom uvedeného oneskorenia boli personálne zmeny a epidemiologická situácia. Školenie prebehne online formou a zúčastnia sa ho vedúci zamestnanci ÚJD SR a podľa kapacity internetového pripojenia aj ostatní zamestnanci úradu. Prednášajúcou bude riaditeľka odboru prevencie korupcie Úradu vlády Slovenskej republiky so zameraním sa na základné pojmy korupcie, integritu osobnosti a riadenie korupčných rizík.

Ad b) Gestorstvo transpozície Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1937 zo dňa 23. októbra 2019 o ochrane osôb (ďalej len „Smernice“), ktoré nahlasujú porušenia práva Únie bolo určené Úradu vlády Slovenskej republiky. ÚJD SR ako spolugestor stanovený nebol. Termín prebratia uvedenej smernice je 17. december 2021. Smernica má byť prebratá novelou zákona o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov č. 54/2019 Z. z.

Uvedená novela zákona zatiaľ nebola predložená do medzirezortného pripomienkového konania. ÚJD SR nebol doteraz oslovený s požiadavkou o súčinnosť aj napriek tomu, že oslovil gestora transpozície listom č. 8859/2019 ešte v decembri 2019. Úrad vlády Slovenskej republiky na otázku o zapojení dotknutých subjektov vrátane ÚJD SR do tejto spolupráce nereagoval, avšak v máji 2021 potvrdil, že pracuje na uvedenej transpozícii smernice. Požiadavku na súčinnosť neuviedol.

Vzhľadom na oblasť úpravy uvedenej smernice, ktorá sa týka aj porušovania práva EÚ v oblasti jadrovej bezpečnosti ÚJD SR otázku transpozície naďalej pozorne sleduje a má pripravený prvotný návrh o spôsobe transpozície smernice do právnych predpisov vo svojej pôsobnosti.

Na základe vyhodnotenia plnenia uvedených ukazovateľov a) a b) možno konštatovať, že ukazovateľ opatrenia č. 2 bol s ohľadom na termín splnený čiastočne, avšak školenie na tému korupcia bude realizované ešte v čase platnosti a účinnosti tohto rezortného protikorupčného programu.

Opatrenie č. 2 bolo čiastočne splnené a k termínu 2. júna 2021 bude splnené úplne.

Záver: Na základe úlohy B.4 z uznesenia vlády SR č. 585/2018, na základe ktorej je ÚJD SR povinný vyhodnocovať plnenie úloh vyplývajúcich z Protikorupčného programu ÚJD SR a aktualizovať tento program každoročne do 30. júna za predchádzajúci kalendárny rok, možno na základe plnenia ukazovateľov prijatých cieľov konštatovať jeho splnenie v plnom rozsahu.

Vyhodnotil : Ing. Erika Kernová, protikorupčný koordinátor (401)