



Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky
Bajkalská 27, P. O. Box 24, 820 07 Bratislava 27

Číslo: 1373/2021 v sp. č. 1168-2021

Toto rozhodnutie nadobudie
právoplatnosť dňa 15.3.2021
a vykonateľnosť dňa 15.3.2021
zápis vykonal Mgr. MANCZALOVA!
dňa 16.3.2021
podpis

R O Z H O D N U T I E č. 70/2021 P

Predsedníčka Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky (ďalej len „predsedníčka úradu“) ako druhostupňový orgán podľa § 61 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) v súlade s ustanovením § 59 správneho poriadku

v y h o v u j e

**podanému rozkladu proti rozhodnutiu Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky
č. 337/2020 zo dňa 14. 12. 2020**

r u š í

**rozhodnutie Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky č. 337/2020 zo dňa 14. 12.
2020 (č. z. 8501/2020), ktorým**

Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky (ďalej len „úrad“), ako vecne príslušný správny orgán podľa § 5 a § 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, podľa § 4 ods. 2 písm. f) bod 2 zákona č. 541/2004 Z. z. o mierovom využívaní jadrovej energie (atómový zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „atómový zákon“)

v y d a l s ú h l a s

pre Jadrovú a vyrad'ovacia spoločnosť, a.s., IČO: 35 946 024, so sídlom 821 02 Bratislava, Tomášikova 22, zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I, číslo zápisu: Sa 4649/B (ďalej len „JAVYS, a.s.“),

na realizáciu zmeny

**ovplyvňujúcej jadrovú bezpečnosť jadrového zariadenia
Medzisklad vyhorelého jadrového paliva
v rozsahu výstavby v rámci projektu
„Dobudovanie skladovacích kapacít VJP“**



Úrad viaže podľa § 5 ods. 5 podľa atómového zákona svoje rozhodnutie na splnenie nasledovných podmienok:

- Predložiť úradu na schválenie realizáciu zmeny dokumentu „Plán fyzickej ochrany MSVP JAVYS, a.s., - lokalita Jaslovské Bohunice“, vydanie č. 9, v ktorom bude opísané riešenie situácie týkajúce sa vonkajšieho oplotenia dobudovania skladovacích kapacít vyhorelého jadrového paliva (ďalej len „VJP“) spolu s analýzou, ktorou bude preukázané, že nedôjde k zníženiu úrovne zabezpečenia fyzickej ochrany.

Termín: 31.3.2021

- Zrealizovať riešenia vyplývajúce zo schválenej realizácie zmeny plánu fyzickej ochrany predloženého na úrad podľa bodu 1.

Termín: šesť mesiacov pred začiatkom uvádzania do prevádzky suchej časti JZ MSVP.

a

vracia vec na nové konanie prvostupňovému orgánu

Odôvodnenie:

Predseda úradu, ako odvolací orgán v zmysle ustanovenia § 59 správneho poriadku, preskúmala napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu; vykonané dokazovanie v zmysle § 34 správneho poriadku a vyjadrenia subjektov. Nezistila v priebehu konania vecné vady, ktoré by bránili vydaniu druhostupňového rozhodnutia o povolení na realizáciu zmeny na jadrovom zariadení - Medzisklad vyhorelého jadrového paliva (ďalej len „MSVP“) - v rozsahu výstavby, avšak v konaní zistila závažné porušenie procesných ustanovení a to najmä § 14 a § 33 ods. 2 správneho poriadku. Predseda úradu pri preskúmaní postupovala v zmysle platných právnych predpisov a rozhodnutí, alebo povolení viažucich sa k predmetu rozhodnutia.

1. Prvostupňové konanie vo veci vydania súhlasu na realizáciu zmeny na jadrovom zariadení MSVP v rozsahu výstavby „Dobudovanie skladovacích kapacít VJP“, sa začalo dňa 23. 10. 2020, doručením žiadosti JAVYS, a.s zn. 2020/09187/2200/Ora podľa § 10 ods. 1 písm. l) atómového zákona, úradu.

Dobudovanie skladovacej kapacity VJP bude slúžiť na dlhodobé skladovanie VJP z produkcie jadrových elektrární v SR. Jadrová a vyrad'ovacia spoločnosť, a. s. (ďalej len „JAVYS“) je podľa § 3 ods. 11 atómového zákona právnická osoba zriadená a poverená Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky a zabezpečuje skladovanie VJP podľa § 10 ods. 3 atómového zákona.

V súčasnosti je skladovanie VJP zabezpečené v MSVP tzv. „mokrým spôsobom skladovania“.

Predmetom investičného projektu je dobudovanie skladovacích kapacít VJP. Riešenie pozostáva z rozšírenia skladovacích kapacít VJP so stavebným a technologickým napojením na

existujúci MSVP (ďalej len „mokrý MSVP“) spojovacím a transportným koridorom. Spojovací koridor bude slúžiť na transport VJP z mokrého MSVP do novej časti MSVP (ďalej len „suchý MSVP“). VJP bude v mokrom MSVP preložené do novo vyvinutých a licencovaných obalových súborov (ďalej len „OS“) a následne pretransportované do suchého MSVP za použitia tieniaceho kontajnera (ďalej len „TK“).

Suchý MSVP bude pozostávať z podzemných skladovacích boxov, do ktorých budú postupne ukladané OS s VJP. Nad podzemnými boxami bude vybudovaná transportná hala vybavená žeriavom s dostatočnou nosnosťou pre transport TK a OS na definovanú pozíciu. Podzemné skladovacie boxy budú oddelené od transportnej haly železobetónovou stropnou doskou s dostatočnou hrúbkou na odtienenie priestoru haly. Odvod tepla z OS bude zabezpečený prirodzenou cirkuláciou vzduchu v podzemných skladovacích boxoch od nasávacích otvorov do výfukov (komínov) s vytvorením ťahu pomocou komínového efektu.

Proces posúdenia vplyvov tejto zmeny navrhovanej činnosti na životné prostredie podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, bol realizovaný v období rokov 2014-2016 a bol ukončený vydaním Záverečného stanoviska Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „MŽP SR“) č. 1604/2016-3.4/hp pod názvom „Dobudovanie skladovacej kapacity medziskladu VJP v lokalite Jaslovské Bohunice“.

Úrad si vyžiadal od MŽP SR vydanie záväzného stanoviska k návrhu na vydanie stavebného povolenia na zmenu dokončenej stavby, I. etapa „IPR I00TMVD 20001 Dobudovanie skladovacích kapacít VJP“. V záväznom stanovisku 966/2020-1.7./zg 44387/2020 sa konštatuje, že predmetná zmena je z koncepčného hľadiska v súlade so zákonom č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie v znení neskorších predpisov. Súčasťou žiadosti spoločnosti JAVYS, a.s. bolo aj vyhodnotenie plnenia podmienok záverečného stanoviska č. 1604/2016 – 3.4/hp pre navrhovanú činnosť.

Po posúdení predloženej dokumentácie v časti E. Dokumentácia stavebných objektov (stavebná časť), E2. Inžinierske objekty, E2.1 Stavebno – technické riešenie, E2.1.1 Technická správa, IPR č.:100TMVD20001, DZM č.: 5199/2013 SO 942P:V1 – Oplotenie vonkajšie a vnútorné“ úrad dospel k záveru, že navrhované vonkajšie oplotenie nie je v celom úseku v súlade s ustanoveniami § 5 ods. 4 písm. b) a § 5 ods. 13 písm. a) vyhlášky Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky č. 51/2006 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o požiadavkách na zabezpečenie fyzickej ochrany. Zároveň navrhované oplotenie bez koncertiny, s betónovým základovým pásom nie je v súlade s bariérou okolo mokrého MSVP, ktorá má úpravu proti podhrabaniu pletiva. Vzhľadom na uvedené skutočnosti úrad podľa § 5 ods. 5 atómového zákona viaže svoje rozhodnutie na splnenie podmienok uvedených v bode 1 a 2.

K žiadosti o súhlas na realizáciu zmeny boli pripojené návrhy na zmenu dokumentácie dotknutej navrhovanou zmenou a požiadaviek, ktoré podliehajú posúdeniu alebo schvaľovaniu úradom.

Predložená dokumentácia bola posúdená, že je v primeranom rozsahu podľa prílohy č. 1 písm. B. atómového zákona a vyhlášky Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky č. 58/2006 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o rozsahu a spôsobe vyhotovenia dokumentácie jadrových zariadení potrebnej k jednotlivým rozhodnutiam v znení neskorších predpisov, (ďalej len „vyhláška ÚJD SR č. 58/2006 Z. z.).

Plán fyzickej ochrany MSVP JAVYS, a.s. – lokalita Jaslovské Bohunice bol vypracovaný a schválený rozhodnutím ÚJD SR č. 248/2020.

Dokument 8-PLN-002 – Vnútroň havarijný plán pre JZ JAVYS, a.s. v lokalite Bohunice bol schválený rozhodnutím ÚJD SR č. 51/2020.

Zmeny v dokumentácii systému manažérstva kvality držiteľa povolenia podľa EPZK-MSVP „Etapový program zabezpečovania kvality pre prevádzku MSVP pre schválenie zmeny na JZ, zmeny dokumentu „15-ZOZ-802 Zoznam vybraných zariadení JAVYS“ a požiadavky na kvalitu vybraného zariadenia JAVYS – tieniaci kontajner v rozsahu dokumentu „Plán kontrol a skúšok - Tieniaci kontajner“ revízia č.01.00, archívne číslo 5100417/BD/AZ/PKS/01 boli schválené rozhodnutím ÚJD SR č. 315/2020.

Dokumentácia k projektu „Dobudovanie skladovacích kapacít VJP – časť obalové súbory VJP“ patrí do Zoznamu utajovaných skutočností v pôsobnosti úradu (bod 36), v ktorom sa uvádza „Dokumentácia vzťahujúca sa na kritické bezpečnostné zariadenia, predovšetkým na hermetické obalové súbory, určené na dlhodobé skladovanie a následné ukladanie vyhoretého jadrového paliva v príslušnom jadrovom zariadení“ k utajovaným skutočnostiam. Táto dokumentácia bola vypracovaná v utajovanom režime a bola osobne doručená na úrad v Bratislave pod číslom č.p.: 2/2020/JAVYS-8/T-OUS. Táto dokumentácia bola posúdená zamestnancami úradu, ktorí majú oprávnenie a poverenie sa s takouto dokumentáciou oboznamovať.

Po posúdení žiadosti úrad dospel k záveru, že predložená dokumentácia v primeranom rozsahu spĺňa požiadavky vyhlášky ÚJD SR č. 58/2006 Z. z., vyhlášky Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky č. 430/2011 Z. z. o požiadavkách na jadrovú bezpečnosť v znení vyhlášky Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky č. 103/2016 Z. z. a vyhlášky Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky č. 30/2012 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o požiadavkách pri nakladaní s jadrovými materiálmi, rádioaktívnymi odpadmi a vyhoretým jadrovým palivom v znení neskorších predpisov.

2. Voči rozhodnutiu bol podaný fyzickou osobou (ďalej len „FO, zástupca občianskej iniciatívy Chceme zdravú krajinu“) rozklad, ktorý bol dňa 29. 12. 2020 doručený emailom a následne dňa 4. 1. 2021 doručený listinne. V ňom navrhovateľ žiada, aby druhostupňový orgán rozhodnutie zrušil a vrátil vec prvostupňovému orgánu na nové konanie. Vo svojom rozklade namieta nasledovné:

- a) vybudovanie medziskladu VJP na nestabilnom geologickom podklade,
- b) nevzatie do úvahy proces posudzovania projektu podzemných zásobníkov plynu,
- c) neposkytnutie informácie o tom, či sa uskutočnilo bilaterálne stretnutie s rakúskou stranou k podmienke 3. 22 záverečného stanoviska MŽP SR č. 1604/2016 – 3. 4/hp,
- d) nezverejnenie informácie o konaní 7358-2020 na webe úradu,
- e) neusmernenie úradu včas o tom, že na úrade prebiehajú paralelne konania k medziskladu VJP podľa atómového a stavebného zákona,
- f) povolenie na realizáciu zmeny ovplyvňujúcej jadrovú bezpečnosť je vydané skôr ako je vydané stavebné povolenie,
- g) utajovanie informácií o obalových súboroch na dlhodobé skladovanie VJP,
- h) nezverejnenie rozhodnutia 337/2020 na webovom sídle úradu, ani na CUET,

3. K rozkladu doplnil navrhovateľ dňa 12. 1. 2021 dodatok, v ktorom :

- a) potvrdzuje svoje postavenie účastníka konania

- b) namieta porušenie zákona o správnom konaní
- c) žiada o zrušenie rozhodnutia odvolacím orgánom a jeho vrátenie prvostupňovému orgánu

4. Keďže prvostupňový orgán po posúdení skutkového stavu a vyjadrení JAVYS, a. s. a FO, zástupcu občianskej iniciatívy Chceme zdravú krajinu nerozhodol autoremedúrou, že by rozkladu v plnom rozsahu vyhovel podľa § 57 ods. 1 správneho poriadku, postúpil spis dňa 26. 1. 2021 na druhostupňové konanie. V druhostupňovom konaní predsedníčka úradu dôkladne preskúmala postúpenú časť spisu, ktorá neobsahuje utajované skutočnosti, okolnosti uvedené v rozklade a vyjadrenie JAVYS, a. s.

5. Predsedníčka úradu ustanovila rozkladovú komisiu ako svoj poradný orgán v súlade s § 61 ods. 2 správneho poriadku za účelom odborného posúdenia veci. Dňa 9. 2. 2021 sa v zmysle § 58 ods. 3 správneho poriadku, uskutočnilo zasadnutie rozkladovej komisie vzhľadom na pandemickú situáciu online formou. Rozkladová komisia jednomyseľne odporučila predsedníčke úradu, aby podanému rozkladu vyhovel, prvostupňové rozhodnutie Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky č. 337/2020 zo dňa 14. 12. 2020 zrušila a vec vrátila na nové konanie prvostupňovému orgánu.

6. Za účelom spoľahlivého zistenia stavu veci sa druhostupňový orgán, predsedníčka úradu sa s námietkami FO, zástupcu občianskej iniciatívy Chceme zdravú krajinu, vysporiadala nasledovne:

Ad 2a) Predložená dokumentácia bola posúdená úradom podľa prílohy č. 1 písm. B. atómového zákona a vyhlášky ÚJD SR č. 58/2006 Z. z. ako predložená v primeranom rozsahu. Po posúdení predloženej dokumentácie v časti E. Dokumentácia stavebných objektov (stavebná časť), E2. Inžinierske objekty, E2.1 Stavebno – technické riešenie, E2.1.1 Technická správa, IPR č.:100TMVD20001, DZM č.: 5199/2013 SO 942P:V1 – Oplotenie vonkajšie a vnútorné“ úrad dospel k záveru, že navrhované vonkajšie oplotenie nie je v celom úseku v súlade s ustanoveniami § 5 ods. 4 písm. b) a § 5 ods. 13 písm. a) vyhlášky Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky č. 51/2006 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o požiadavkách na zabezpečenie fyzickej ochrany. Zároveň navrhované oplotenie bez koncertiny, s betónovým základovým pásom nie je v súlade s bariérou okolo jestvujúceho medziskladu vyhoreteho paliva, ktorá má úpravu proti podhrabaniu pletiva. Úrad ju posúdil ako vyhovujúcu a preto rozhodol o vydaní súhlasu za splnenia podmienok v rozhodnutí úradu č. 337/2020. MŽP SR vydalo k stavbe záväzné stanoviská, v ktorých skonštatovalo, že stavba je z koncepčného hľadiska v súlade so záverečným stanoviskom MŽP SR č. 1604/2016 – 3. 4/hp zo dňa 11. 02. 2016 a že nenastali v predmetnej stavbe také zmeny, ktoré by boli v rozpore so zákonom o posudzovaní vplyvov, alebo posúdenou činnosťou.

Ad 2b) Proces posudzovania vplyvu projektu podzemných zásobníkov plynu je v právomoci MŽP SR a úrad sa konania zúčastňuje tak, ako mu to umožňujú právne predpisy.

Ad 2c) Bilaterálne stretnutie úradu s rakúskou stranou sa neuskutočnilo kvôli pandemickej situácii a núdzovému stavu, avšak úrad s rakúskou stranou komunikuje.

Ad 2d) Informácia o konaní 7358-2020 je zverejnená na webe úradu od 10. 11. 2020, je z nej zjavné kedy sa konanie začalo, čoho sa konanie týka a v akom je konanie štádiu.

Ad 2e) V zverejnených rozhodnutiach je vždy uvedené podľa akého právneho predpisu (atómový zákon/ stavebný zákon) úrad rozhoduje. Na webovom sídle úradu je verejnosti takisto

dostupná informácia o tom, aké sú kompetencie úradu. Pri nahliadaní do spisu na súde tento neposkytuje informácie o tom aké sú kompetencie súdu a aké konania prebiehajú. Úrad napriek tomu, v dobrej viere, navrhovateľovi pri nahliadaní do spisu túto informáciu poskytol.

Ad 2f) Konania vedené podľa osobitných právnych predpisov prebiehajú osobitne. Pokiaľ však žiadateľ, v tomto prípade JAVYS, a. s. nemá kompletne povolenia a súhlasy viažuce sa k tej istej veci, činnosť nemôže vykonávať. Teda môže vykonávať len tie činnosti, na ktoré existujúce povolenia/rozhodnutia/stanoviská má. Z tohto dôvodu nie je rozhodujúce, ktoré povolenie je vydané skôr a ktoré neskôr. Súčinnosť jednotlivých odborných útvarov úradu, ktoré riešia konania viažuce sa k tej istej stavbe koordinuje generálny riaditeľ sekcie hodnotenia bezpečnosti a kontrolných činností úradu.

Ad 2g) Utajované skutočnosti majú osobitný režim a sú s nimi oprávnené zoznamovať sa len osoby disponujúce relevantným oprávnením. Úrad túto dokumentáciu, ktorá bola vypracovaná v utajovanom režime, dôkladne posúdil zamestnancami úradu, ktorí majú takéto oprávnenie a poverenie sa s takouto dokumentáciou oboznamovať a vyhodnotil ju ako vyhovujúcu.

Ad 2h) Rozhodnutie úradu č. 337/2020 zo dňa 14. 12. 2020 bolo zverejnené na webovom sídle úradu, avšak v nesprávnej sekcii. Úrad sa snaží kontinuálne zlepšovať vzhľad a funkcionality svojho webového sídla a elektronickej úradnej tabule s cieľom zlepšiť prehľadnosť pri zachovaní celého obsahu, zaoberá sa aj podnetmi FO, zástupcu občianskej iniciatívy Chceme zdravú krajinu.

Ad 3a- 3c) Druhostupňový orgán konštatuje, že prvostupňový orgán pochybil, keď nesprávne vyhodnotil žiadosť FO, zástupcu občianskej iniciatívy Chceme zdravú krajinu, zo dňa 29. 08. 2020, ktorou sa prihlásil za účastníka konania, takisto porušil ustanovenia zákona o správnom konaní, keď FO, zástupcovi občianskej iniciatívy Chceme zdravú krajinu, ako účastníkovi konania, nedal možnosť vyjadriť sa k podkladom rozhodnutia.

7. Dňa 03. 02. 2021 bola na elektronickej úradnej tabuli úradu, umiestnenej na jeho webovom sídle a na Centrálnej úradnej elektronickej tabuli (ďalej len „CÚET“) zverejnená aktualizácia informácie o správnom konaní. Dňa 12. 02. 2021, bola zverejnená ďalšia aktualizácia, ako aj návrh druhostupňového rozhodnutia s výzvou na vyjadrenie sa k podkladom rozhodnutia do 19. 02. 2021. Týmto postupom druhostupňový orgán v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku poskytol účastníkom konania a ďalším zainteresovaným subjektom priestor, aby sa pred vydaním rozhodnutia mohli vyjadriť k jeho podkladu a spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie. Do dňa 25. 02. 2021 nebolo druhostupňovému orgánu doručené žiadne vyjadrenie.

8. Vzhľadom na uvedené skutočnosti, po preskúmaní celého spisového materiálu a po zohľadnení všetkých dôkazných prostriedkov, predsedníčka úradu, ako druhostupňový orgán, rozhodla tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 61 ods. 2 druhá veta správneho poriadku je toto rozhodnutie konečné a nie je možné sa proti nemu odvolať (podať rozklad). Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasledujúcich Správneho súdneho poriadku.

V Bratislave 26. 02. 2021

Ing. Marta Žiaková, CSc.
predsedníčka úradu

Doručuje sa: Toto rozhodnutie sa, v zmysle § 8 ods. 10 atómového zákona, účastníkovi konania podľa medzinárodnej zmluvy, ktorou je Slovenská republika viazaná alebo účastníkovi konania podľa osobitného predpisu, v konaní podľa tohto zákona alebo podľa osobitného predpisu, doručuje verejnou vyhláškou. Zverejňuje sa na elektronickej úradnej tabuli úradu, umiestnenej na jeho webovom sídle a na CÚET-e.

Na vedomie:

- 1) Jadrová a vyrad'ovacia spoločnosť, a.s., Jaslovské Bohunice 360, Jaslovské Bohunice 919 30.
- 2) MXXXXX DXXXXXX

Po uplynutí doby určenej na vyvesenie, bude verejná vyhláška vrátená s vyznačeným dátumom vyvesenia a zvesenia na Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky, Bajkalská 27, 820 07 Bratislava.

Dátum vyvesenia: 26.2.2021

Dátum zvesenia: 16.3.2021

Odtlačok pečiatky, podpis

Odtlačok pečiatky, podpis

